

Relatie tussen een BOPA, flora- en fauna-activiteiten en de natuurvergunning

Inleiding

Bij ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen het geldende omgevingsplan kan een initiatiefnemer een vergunning aanvragen voor een **Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA)**. Een BOPA maakt het mogelijk om af te wijken van het omgevingsplan wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat het initiatief ruimtelijk aanvaardbaar is.

Naast de ruimtelijke afweging speelt echter ook de bescherming van natuurwaarden een belangrijke rol. Projecten kunnen namelijk gevolgen hebben voor beschermde plant- en diersoorten of voor beschermde natuurgebieden. In dat geval moet tevens worden beoordeeld of sprake is van een **flora- en fauna-activiteit** en/of een activiteit waarvoor een **natuurvergunning** (Natura 2000 activiteit) vereist is.

De BOPA vergunning wordt door de gemeente Katwijk als Bevoegd Gezag afgegeven. De vergunning voor een flora- en fauna-activiteit en natura 2000 activiteit valt onder de verantwoordelijkheid van de Provincie Zuid-Holland als Bevoegd Gezag en die heeft dit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH).

BOPA: ruimtelijke toestemming

Een BOPA is noodzakelijk wanneer een voorgenomen activiteit in strijd is met het omgevingsplan. De gemeente beoordeelt daarbij of de ontwikkeling past binnen een goede fysieke leefomgeving en of het initiatief zorgvuldig is onderbouwd.

Bij de beoordeling van een BOPA kijkt het bevoegd gezag niet alleen naar aspecten zoals stedenbouw, verkeer, geluid en milieu, maar ook naar de uitvoerbaarheid van het initiatief. Daaronder valt eveneens de vraag of natuurwetgeving de uitvoering van het project in de weg kan staan.

Flora- en fauna-activiteiten

Onder de Omgevingswet zijn activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor beschermde diersoorten en plantensoorten aangemerkt als **flora- en fauna-activiteiten**. Denk bijvoorbeeld aan het slopen van gebouwen waarin vleermuizen verblijven, het verwijderen van nestlocaties van vogels of werkzaamheden die beschermde plantensoorten aantasten.

Voordat een project wordt uitgevoerd, is daarom vaak een ecologisch onderzoek nodig. Wanneer uit dit onderzoek blijkt dat beschermde soorten aanwezig zijn en negatieve effecten niet kunnen worden voorkomen, kan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk zijn en deze vergunning valt onder verantwoordelijkheid van ODH namens PZH. Deze beoordeling staat los van de ruimtelijke afweging binnen de BOPA.

Natuurvergunning en gebiedsbescherming

Naast soortenbescherming geldt ook bescherming van Natura 2000-gebieden. Wanneer een project mogelijk significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, bijvoorbeeld door stikstofdepositie, verstoring of aantasting van habitats, moet worden beoordeeld of een natuurvergunning nodig is en deze vergunning valt onder

verantwoordelijkheid van ODH namens PZH. Deze beoordeling staat los van de ruimtelijke afweging binnen de BOPA.

Een initiatief kan daarom ruimtelijk aanvaardbaar zijn vanuit het perspectief van de gemeente, maar alsnog niet uitvoerbaar blijken wanneer geen natuurvergunning kan worden verkregen of wanneer negatieve effecten op beschermde natuurgebieden onvoldoende kunnen worden uitgesloten.

Samenhang tussen de vergunningen

De BOPA, de vergunning voor flora- en fauna-activiteiten en de natuurvergunning hebben ieder een eigen toetsingskader, maar zijn in de praktijk sterk met elkaar verbonden.

- De **BOPA** beoordeelt of een initiatief ruimtelijk aanvaardbaar is.
- De **flora- en fauna-vergunning** richt zich op de bescherming van beschermde soorten.
- De **natuurvergunning** richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden en natuurwaarden.

Conclusie

Bij projecten die afwijken van het omgevingsplan is een BOPA vaak een belangrijk instrument om de ontwikkeling mogelijk te maken. Het verkrijgen van een BOPA betekent echter niet automatisch dat een project ook uitvoerbaar is. Er moet tevens worden onderzocht of beschermde soorten of Natura 2000-gebieden worden geraakt. Wanneer dat het geval is, kunnen aanvullende vergunningen voor flora- en fauna-activiteiten en/of een natuurvergunning noodzakelijk zijn. Maar deze twee vergunningen worden behandeld door ODH.